**Доклад на публичные обсуждения 22.08.2018г.**

В силу части 1 статьи 107 ФЗ №44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кемеровское УФАС России является контрольным органом в сфере закупок, который рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678FE071hDe9G) - [2.1 статьи 7.29](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678FE071hDe5G), [частями 1](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678FE070hDeFG) - [4.2](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678FE07EhDeFG), [6](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678FE07EhDeAG) - [8](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE977hDeCG), [10](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE977hDeFG), [11](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE977hDe9G), [13](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE977hDe4G), [14 статьи 7.30](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE976hDeCG), [частью 2 статьи 7.31](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE976hDe4G), [статьей 7.31.1](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE975hDeDG), [частями 1](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE974hDe9G) - [6 статьи 7.32](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE973hDe9G), [частью 1 статьи 7.32.5](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678CE075hDeFG), [частью 11 статьи 9.16](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE973hDeBG) (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны), [частью 7 статьи 19.5](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE973hDe5G), [статьей 19.7.2](consultantplus://offline/ref=55818D4DB0BBC3B70D0FB5A5631DFEB805A19310E65728DCDAD3AF81F6F9F0D34DD7678EE972hDeEG) (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Способами выявления Кемеровским УФАС России административных правонарушений в сфере законодательства о контрактной системе являются:

1) рассмотрение Кемеровским УФАС России жалоб участников закупки, предусмотренных статьей 105 ФЗ №44-ФЗ;

2) осуществление плановых проверок заказчиков;

3) проведение внеплановых проверок на основании обращений заказчиков о нарушении ими требований законодательства о контрактной системе;

4) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;

5) сообщения и заявления физических и юридических лиц, указывающие на наличие события административного правонарушения.

За допущенные нарушения требований законодательства о контрактной системе Кемеровским УФАС России в 2017 году было возбуждено в отношении виновных должностных лиц **198** дел об административных правонарушениях, из которых:

- **86** – прекращены по основаниям, предусмотренным Кодексом РФ об административных правонарушениях;

- вынесено **112** постановлений о наложении штрафа на общую сумму **1 060 000 рублей,** из которых **70 на сумму 856 000 рублей** были исполнены привлеченными к ответственности лицами добровольно, оставшиеся дела находятся в стадии исполнения.

В первом полугодии 2018 года Кемеровским УФАС России году было возбуждено в отношении виновных должностных лиц **160** дел об административных правонарушениях, из которых:

- **49** – прекращены по основаниям, предусмотренным Кодексом РФ об административных правонарушениях;

- вынесено  **111** постановлений о наложении штрафа на общую сумму **1 201 000 рублей,** из которых **61 на сумму 574 000 рублей** были исполнены привлеченными к ответственности лицами добровольно, оставшиеся дела находятся в стадии исполнения.

За следующие нарушения требований законодательства о контрактной системе Кодексом РФ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность (в рамках полномочий Кемеровского УФАС России):

1) статья 7.29 - несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – содержит 3 состава административных правонарушений;

2) статья 7.30 - нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – содержит 20 составов административных правонарушений;

- часть 1.4 - нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система в сфере закупок) информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- часть 2 - отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям документации о закупке, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**;**

*Пример: аукционной комиссией заказчика вторая часть заявки участника закупки, являющегося ИП, была признана несоответствующей требованиям аукционной документации, поскольку в составе второй части заявки им не была представлена декларация о соответствии требованиям пункта 7.1 части 1 статьи 31 (участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного*[*статьей 19.28*](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/f61ff313afecf81a91a43d729c2df55c1d6a1533/#dst2620)*Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).*

*Вместе с тем согласно статье 23 Гражданского кодекса Российской Федерации индивидуальный предприниматель – это гражданин, занимающийся предпринимательской деятельностью, без образования юридического лица, вследствие чего индивидуальный предприниматель не является юридическим лицом.*

*Таким образом, ИП правомерно не представил в составе заявки указанную декларацию, а решение аукционной комиссии о признании его заявки несоответствующей требованиям аукционной документации было принято с нарушением положений части 7 статьи 69 ФЗ №44-ФЗ, вследствие чего в отношении каждого члена аукционной комиссии было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ и по результатам рассмотрения наложен административный штраф.*

- часть 2.1 - Нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

**-** часть 3 - неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=8715890CDB4700D3D7CA7992B9A6F8C4AF0C4BEB5B4DFAA32B4471D4CF5A90D4D10404F5E951C8E3HCH6G) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

- часть 4 - установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов;

*Пример: Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона и аукционной документации на выполнение работ по текущему ремонту асфальтобетонного покрытия проезжей части автомобильных дорог по маршрутам движения общественного транспорта Киселевского городского округа по ул. Привольная, ул. Гурьевская, ул. Шоссейная, ул. Коваленко, ул. Дзержинского, ул. Титова, объездная дорога «Мичуринские сады» Шахта №12 (ликвидация колейности) было установлено дополнительное требование в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ,*

*Вместе с тем в силу положений законодательства о контрактной системе дополнительное требование к участникам закупки о наличии опыта исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту при осуществлении закупок на выполнение работ по текущему ремонту не устанавливается.*

*На основании изложенного заказчиком были нарушены положения части 6 статьи 31 ФЗ №44-ФЗ, выразившиеся в установлении к участникам закупки требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе.*

*В свою очередь в отношении виновного должностного лица заказчика было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ, в результате рассмотрения которого наложен штраф в размере 30 000 рублей.*

- часть 4.1 - включение в описание объекта закупки к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки**;**

*Пример: Заказчик при проведении электронного аукциона №0139300018018000003 на разработку проекта объединил в один лот работы по проектированию и инженерным изысканиям, на каждую из которых требуется отдельное членство в СРО, при этом участник закупки не допускается к участию в аукционе в случае отсутствия у него двух свидетельств на допуск к работам по проектированию и инженерным изысканиям.*

*Вышеуказанные действия заказчика противоречат требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ, в связи с чем Кемеровским УФАС России было возбуждено дело об административном правонарушении по части 4.1. статьи 7.30 КоАП РФ, в результате рассмотрения которого на виновное должностное лицо заказчика был наложен штраф в размере 1% от начальной (максимальной) цены контракта.*

- часть 4.2 - утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

3) статья 7.31. – часть 2 - Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию.

*Пример:* *25.01.2017 между заказчиком и поставщиком был заключен гражданско-правовой договор на поставку товара на сумму 430 976, 69 рублей.*

*поставщиком обязательства по гражданско-правовому договору были исполнены 27.02.2017 (заказчиком проведена экспертиза и подписана товарная накладная 02.03.2017), 06.07.2017 (заказчиком проведена экспертиза и подписана товарная накладная 10.07.2017), 26.07.2017 (заказчиком проведена экспертиза и подписана товарная накладная 01.08.2017), 04.08.2017 (заказчиком проведена экспертиза и подписана товарная накладная 13.09.2017).*

*Однако, в нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, документы о приемке поставленного товара по товарным накладным, подписанным заказчиком 02.03.2017, 10.07.2017, 01.08.2017, 13.09.2017 в реестре контрактов в Единой информационной системе не направлялись*

*В связи с вышеизложенным Кемеровским УФАС России было рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, возбужденное органами прокуратуры, в результате рассмотрения которого наложен штраф в размере 20 000 рублей.*

4) статья 7.32. - нарушение порядка заключения, изменения контракта – 6 составов административных правонарушений:

- Часть 1 - Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт.

- часть 3 - нарушение сроков заключения контракта или уклонение от заключения контракта влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

5) часть 7 статьи 19.5 - невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок;

6) часть 1 статьи 19.7.2. **-** Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=EFBAB3E368ACC1EF9B16FC3026B48B4B56F495E907BC0E6EE6581DD461DFB9868982C3D02C53E3ADuEA1G) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов.

7) статья 7.32.5. - нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 2 состава административных правонарушений:

- часть 1 - Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом;

Ответственность по данной статье была введена в действие с [06.08.2017](consultantplus://offline/ref=A7828B7E394886EF2287F7982945DF18D329D827B145F1A8A53D9FCA3FFCD9C94780D5CD454CDFxAJBG) Федеральный закон от 26.07.2017 N 189-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

В период с 07.08.2017г. по настоящее время Кемеровским УФАС России было рассмотрено 10 дел, по результатам которых вынесено 9 постановлений о наложении штрафа в размере 270 000 рублей.

*Пример: Между заказчиком и исполнителем был заключен договор теплоснабжения и поставки горячей воды. При этом сроки оплаты тепловой энергии и теплоносителя, установленные указанным договором неоднократно нарушались заказчиком, что было подтверждено копиями платежных поручений.*

*Из содержания платежных поручений следовало, что оплата тепловой энергии и теплоносителя, потребленных учреждением в январе 2017 года, была произведена заказчиком лишь в марте 2017 года.*

*В связи с вышеизложенным Кемеровским УФАС России было рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, возбужденное органами прокуратуры, в результате рассмотрения которого наложен штраф в размере 30 000 рублей.*

При этом 1 дело было прекращено, в связи с отсутствием состава административного правонарушения, поскольку дело было возбуждено в отношении лица, в должностные инструкции которого не входила обязанность по своевременной оплате соответствующего контракта.

Следует отметить, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, Кемеровское УФАС России обращает внимание на наличие вины в действиях лица, в отношении которого возбуждено дела.

При наличии у должностного лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, доказательств того, что нарушение срока или порядка оплаты товаров, работ, услуг по контракту явилось следствием независящих от него обстоятельств (к примеру, отсутствие финансирования), имеет место прекращение соответствующего административного дела.