**Практика рассмотрения Кемеровским УФАС России жалоб о нарушениях за III квартал 2018 года ФЗ №44-ФЗ.**

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе» определил основополагающие принципы законодательства о контрактной системе.

Поставщики (исполнители, подрядчики) очень активно борются с нарушениями законодательства о контрактной системе, как правило, путем реализации своего права, предусмотренного законодательством о контрактной системе (глава 6 ФЗ №44-ФЗ) – подачи жалобы в антимонопольный орган на действия (бездействие) заказчиков, аукционных комиссий и иных субъектов при осуществлении закупок.

По результатам трех кварталов 2018 года количество поступивших в Кемеровское УФАС России жалоб составляет **796**, из которых:

- 49 были возвращены заявителям (6%), в связи с несоблюдением требований, предъявляемых к жалобе статьей 105 ФЗ №44-ФЗ;

- 129 – отозвано заявителями (16%);

- 368 – признаны необоснованными (46%);

- 250 – признаны обоснованными (31% от общего количества). При этом в отношении аукционов, при проведении которых выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, Кемеровским УФАС России было выдано 182 предписания об устранении допущенных нарушений.

В ряде случаев при установлении нарушений законодательства предписания не выдавались по следующим основаниям:

* было установлено, что в результате действий заказчика, комиссии, хоть и вступающих в противоречие с нормами ФЗ №44-ФЗ, права и законные интересы участников закупки нарушены не были;
* заказчиком до момента рассмотрения жалобы по существу были по собственной инициативе внесены изменения в документацию о закупке.

За 2018 год в Кемеровское УФАС России поступило жалоб на действия заказчиков, комиссий более чем в 26-ти сферах деятельности.

Наиболее часто нарушения Закона о контрактной системе встречаются в следующих сферах деятельности:

- текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог;

- поставка лекарственных препаратов;

- текущий и капитальный ремонт помещений.

Наиболее часто встречающимися нарушениями в сфере закупок являются:

1. нарушение порядка отбора участников закупок - выявлено **24 нарушения.**

2) нарушения в части установления в документации о закупке требований, влекущих ограничение количества участников закупки – выявлено **30 нарушений.**

3) нарушение порядка заключения контракта или неправомерное изменение его условий, а также заключение контракта с нарушением объявленных условий закупок – выявлено **2 факта нарушения**.

4) нарушения порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – выявлено **2 факта нарушения.**

5) утверждение документации о закупке или извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований законодательства о контрактной системе – выявлено **232 нарушения**.

**Наиболее часто встречающиеся нарушения при проведении закупок на поставку лекарственных препаратов является:**

**1) нарушение пункта 6 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ, а именно заказчики в аукционной документации неправомерно указываю, условие о закупки лекарственных препаратов по торговому наименованию.**

**2) в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44- ФЗ заказчик устанавливает требование к объекту в противоречие с требованиями ГОСТ.**

**Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении закупок на поставку и обслуживание медицинского оборудования являются следующие:**

1. **Нарушение части 2 статьи 42 ФЗ №44-ФЗ, а именно** в извещении заказчик не указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цена единицы работы или услуги.
2. **Нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ, выражающееся в неуказании в аукционной документации** качественных характеристик и эксплуатационных характеристик объекта закупки.

**Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении закупок на приобретении квартир в муниципальную собственность являются:**

1) В нарушение части 7 статьи 69 ФЗ №44-ФЗ, аукционная комиссия заказчика принимает решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#Par2) настоящей статьи.

2) Заказчик в нарушение части 6 статьи 66 ФЗ №44-ФЗ устанавливает требования к *участникам закупки о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе документа, удостоверяющего личность собственника, либо надлежащим образом оформленной доверенности (в случае, если от собственника действует представитель).*

**Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении закупок на выполнение работ по капитальному ремонту являются:**

1. В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ, заказчики устанавливают требования к используемым материалами в соответствии с ТУ, тем самым ограничивая количество участников закупки.
2. В нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ заказчик устанавливает требование к материалам, используемым при выполнении работ в соответствии с ГОСТами утратившими силу.

3) неустановление в извещении о проведении электронного аукциона исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](consultantplus://offline/ref=93FCA17091EE657A3C8F66E0E115CE040177E476FE417F8E3F10BFFCED6A6610CE54E02772AE630CRAPEH), [частями 2](consultantplus://offline/ref=93FCA17091EE657A3C8F66E0E115CE040177E476FE417F8E3F10BFFCED6A6610CE54E02772AE630BRAPCH) и [2.1](consultantplus://offline/ref=93FCA17091EE657A3C8F66E0E115CE040177E476FE417F8E3F10BFFCED6A6610CE54E021R7P6H) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе – о наличии лицензии, выписки о членстве в СРО, документов в соответствии с дополнительными требованиями, установленными Постановлением Правительства от 04.02.2015 N 99;

4) В нарушение пункта 11 части статьи 31 ФЗ №44-ФЗ заказчик не устанавливает требование к участнику закупки об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

5) Нарушение заказчиком требований части 10 статьи 83.2 ФЗ №44-ФЗ при заключении контракта с участником закупки, находящимся на упрощенной системе налогообложения.

**Наиболее часто встречающимися нарушениями при проведении закупок на поставку продуктов питания являются:**

1. В нарушение требований части 5 и 8 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ заказчик не включает в проект контракта размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.
2. В нарушение требований пункта 2 части 13 статьи 34 ФЗ №44-ФЗ в проекте контракта заказчики не включают обязательно условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

В случае выявления нарушений требований законодательства о контрактной системе Кемеровским УФАС России ведется активная работа по возбуждению в отношении виновных должностных лиц административных дел и привлечению их к административной ответственности.

По результатам трех кварталов 2018 года Кемеровским УФАС России в отношении должностных лиц заказчиков, членов комиссий было возбуждено **243 дела.**

По итогам рассмотрения административных дел выдано **181** постановление о наложении штрафа на общую сумму **2 269 000 рублей,** из которых  **на сумму 1 730 000 рублей** были исполнены привлеченными к ответственности лицами добровольно, оставшиеся – были направлены Кемеровским УФАС России судебным приставам для принудительного взыскания административного штрафа.