**Доклад для Публичного обсуждения 14.03.2018**

**Итоги 2017 года**

**Статистика по делам (с разбивкой по сферам)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Дела по нарушению АМЗ | | | |
| 104 | 69 | 60 | 31(снизились) |
| Дела по 18.1 | | | |
| 99 | 134 | 164 | 143(небольшое снижение) |
| Дела по рекламе | | | |
| 215 | 170 | 134 | 125(небольшое снижение) |
| Дела по госзакупкам | | | |
| 466 | 717 | 1100 | 1200 |
| Административные дела | | | |
| 360 | 649 | 600 | 538 (снизились) |
| Заявления, обращения **граждан** | | | |
| 746 | 700 | 530 | 636  (небольшое повышение) |

Общая доля выигранных судебных дел с участием управления **– около 80 %**.

В управление поступило более **2000 жалоб и заявлений** от физических и юридических лиц на нарушения в различных сферах деятельности, подконтрольных антимонопольному органу (на 200 больше по сравнению с предыдущим годом).

Более **400 обращений** составили заявления **на нарушения антимонопольного законодательства** (основная часть из них – на действия электросетевых компаний, а также заявления по отказу в заключении договора в сфере банковских услуг).

Всего за 2017 год управление установило около **600 фактов нарушений в различных сферах** (нарушение антимонопольного и рекламного законодательств, закона о федеральной контрактной системе). Нарушение антимонопольного законодательство зафиксировано в **19** случаях. При этом выдано **38** предупреждений о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства.

**Штрафы**

За 2017 год управление назначило штрафов на сумму более **60** млн рублей (62 579 000 рублей). Большая часть из них – МРСК Сибири за нарушения в сфере электроэнергетики.

Уплачено штрафов 18 125 100 рублей.

**Самые крупные дела и штрафы 2017 года**

Снижение количества возбужденных дел в отчетном периоде (по нарушениям антимонопольного законодательства) объясняется эффективностью превентивной работы, проводимой антимонопольным органом, направленной на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства, применением института предупреждений.

Пример такого предупреждения, по мнению антимонопольного органа, одного из ключевых и актуальных для жителей региона в практике за 2017 год:

*Июнь 2017 года*

Ранее управление заподозрило диспансер в злоупотреблении доминирующим положением. Медучреждение в обязательном порядке проводило процедуру экспресс-тестирования на наличие психоактивных веществ в моче при осмотре врачом-психиатром-наркологом будущих водителей (или при замене прав). О такой ситуации рассказал руководителю УФАС один из жителей города Кемерово во время личного приема граждан в Приемной президента в Кемеровской области в мае этого года.

Управление, рассмотрев это обращение кемеровчанина, направило предупреждение в наркологический диспансер. ГБУЗ КО КОКНД в июле отчиталось, что прекратило проведение обязательного экспресс-тестирования без дополнительных показаний. Исполнение предупреждения привело к снижению цены медицинского освидетельствования. Кроме того, изменения, на которые указали антимонопольщики, должны сократить ожидание результатов осмотра практически для каждого.

Несмотря на фактическое исполнение предупреждения, медицинское учреждение обратилось в суд, пытаясь оспорить обоснованность этого акта, однако арбитраж полностью признал законность выводов УФАС.

Вместе с тем, похожее предупреждение антимонопольный орган выдал и Новокузнецкому наркологическому диспансеру, который также его исполнил в срок. Таким образом, стоимость прохождения нарколога для получения водительских прав (при учете, что нет особых показаний, а обратившийся не состоит в специальной врачебной базе и проведение анализа мочи не требуется) в Кемерове составляет 293 рубля (ранее – 991 рубль), в Новокузнецке – 320 рублей (ранее – 713 рублей).

*Другой пример предупреждения. Февраль 2017 года*

Управление выдало предупреждение Государственному учреждению «Кузбасспассажиравтотранс». Признаки нарушения заключались в создании дискриминационных условий перевозчикам. Учреждение установило различные цены на одни и те же услуги диспетчерско-кассового обслуживания с перевозчиками в виде процентного отношения от стоимости проданных билетов на перевозку пассажиров и багажа. Кемеровское УФАС призвало изменить порядок расчета стоимости услуг по этим агентским договорам: не устанавливать стоимость услуг в виде процентного отношения от денежных средств, полученных от фактически перевезенных граждан и багажа; установить экономически обоснованную цену для каждой услуги автовокзала, в отдельности с учетом фактических затрат. Предупреждение исполнено в срок.

*Значимое дело:*

Управление признало монопольно высокой цену на медосмотр для получения оружия в областном наркологическом диспансере в июне 2017 года.

Ранее в управление обратился отряд ведомственной железнодорожной охраны, сотрудники которого заявили о незаконно высокой цене на платное медосвидетельствование врачом психиатром-наркологом с проведением химико-токсикологического исследования (анализ мочи) для получения лицензии на оружие в регионе. Специалисты УФАС, усмотрев признаки нарушения антимонопольного законодательства, возбудили дело в отношении диспансера в ноябре 2016 года.

На момент возбуждения дела стоимость этой платной медицинской услуги составляла 2023 рубля, что более чем на 50 % выше стоимости, установленной на нее до июня того года. При этом диспансер занимает доминирующее положение на локальном товарном рынке в пределах города Кемерово со 100-процентной долей в силу законодательства (Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» с изменениями от 2015 года) и наличия лицензии.

По информации, представленной Кемеровскому УФАС России наркологическими диспансерами, цена химико-токсикологического исследования в ГБУЗ КО КОКНД превышает цену аналогичной услуги в других городах Кемеровской области и регионах в пределах от 30,5% до 359,8% в сопоставимом  временном периоде.

Комиссия посчитала недостаточными доводы представителей учреждения о том, что их метод более дорогостоящий, поскольку в затраты проведения исследования включен сразу же дополнительный этап (необходимый только при обнаружении ряда веществ по итогам предварительного осмотра). Управление признало ГБУЗ КО КОКНД нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Отметим, что с 10 января 2017 года цены на медосмотр у психиатра-нарколога для получения лицензии на оружие в Кемерово уже снизились до 1780 рублей. При этом ГБУЗ КО КОКНД предписано исключить из цены за химико-токсикологическое исследование часть затрат на проведение дополнительных анализов при первичном отрицательном результате (еще 165 рублей).

Решение и предписание комиссии было обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области и суд оставил их в силе в полном объёме. В настоящее время ГБУЗ КО КОКНД обжаловал решение Арбитражного суда в Седьмой арбитражный апелляционный суд.

В отношении ГБУЗ КО КОКНД и в отношении должностного лица – заместителя главного врача по экономическим вопросам возбуждены дела (в стадии рассмотрения). Нарушителям грозит штраф (14.31 КоАП РФ: от 15 до 20 долж. лицу, от 300 до 1 млн на юрлицо).

### *В 2017 году управление пресекло соглашение хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию* (статья 11 Закона о защите конкуренции). Речь идет о так называемом картельном сговоре на торгах.

Это дело стало одним из ключевых в 2017 году. 28 марта была объявлена резолютивная часть решения в отношении двух поставщиков лекарственных препаратов. ООО «ФАРГО» и АО «Фармакон» нарушили пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Специалисты установили, что общества заключили устное антиконкурентное соглашение, участвуя в закупках для медицинских учреждений Кемеровской области. Управление выявило 69 таких электронных аукционов на поставку лекарственных средств, медикаментов и медицинских изделий, проведённых в период с января 2015 г. по февраль 2016 г. АО «Фармакон» и ООО «ФАРГО» использовали следующую модель поведения: при отсутствии других участников первое ценовое предложение делало одно из обществ, второе снижало цену на 1 % и становилось победителем закупки. Либо второе  общество не делало ценовых предложений и побеждало первое при снижении цены аукциона на 0,5 %. Причем действовали компании  с одних IP-адресов.

Общая сумма начальных максимальных цен контрактов в этих закупках составила более 56,5 миллионов рублей.

Общества не согласились с решением управления и обратились в суд. Главный довод компаний сводился к тому, что они находятся под контролем одного физического лица. Однако арбитраж и апелляция признали эти выводы несостоятельными, поскольку в соответствие с формальной трактовкой нормы права подобный контроль возможен только при условии распоряжения более чем 50 процентами долей (либо акций). В данном случае их было ровно 50.

Решение по делу устояло в двух судебных инстанциях.

Директорам компаний, ответственным за нарушение, назначены штрафы по 20 тысяч рублей каждому. Одному из обществ еще в 2017 году был назначен оборотный штраф в 658 тысяч рублей. Второе административное дело – в отношении ООО «ФАРГО» - было рассмотрено 5 февраля. Штраф, рассчитанный обществу, составил более 3,5 миллионов рублей.

***И о самом крупном штрафе 2017 года:***

**В сентябре управление оштрафовало МРСК на крупную сумму за нарушение антимонопольного законодательства.** Штраф составил 32 451 038 рублей. К такому итогу привело грубое нарушение сетевой компании на рынке передачи электрической энергии в 2015 – 2016 годах. Эта сетевая компания, нарушив часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, не контролировала качество электроэнергии, не уведомляла своевременно о проблемах гарантирующего поставщика, скрывала нарушения, не содержала сети в надлежащем качестве и затягивала рассмотрение жалоб потребителей. Антимонопольный орган предписал устранить все нарушения. Это решение успешно прошло уже две судебные инстанции: арбитраж и апелляция полностью поддержали законность выводов УФАС.

**Национальный план развития конкуренции**

Национальный план по развитию конкуренции в Российской Федерации утвержден Указом Президента РФ от 21 декабря № 618. Планом установлены четыре измеряемых ключевых показателя, которые должны быть достигнуты к 2020 году. Это:

- снижение количества "антимонопольных" нарушений органов власти не менее чем в два раза;

- увеличение доли госзакупок у малого бизнеса и СОНО в два раза;

- увеличение закупок госкомпаний у малых и средних предприятий до 18%;

- обеспечение присутствия во всех сферах экономики не менее трех хозяйствующих субъектов, не менее чем один из которых будет относиться к частному бизнесу.

Всем федеральным органам исполнительной власти, главам субъектов РФ,  органам местного самоуправления предложено активизировать работу по содействию конкуренции. Верховному Суду, Генеральной Прокуратуре, общественным организациям Президентом даны рекомендации по оказанию содействия реализации Национального плана.

Этот документ является документом стратегического планирования.

Ранее, примерно два с половиной года назад, Правительством был утвержден так называемый региональный стандарт развития конкуренции, и, собственно, основные его пункты истекали по исполнению в 2018 году, и президентский указ прямо транслируется еще и на этот стандарт. Кроме того, нам предстоит еще провести, по всей видимости, заседание Государственного совета по развитию конкуренции в регионах, и Президент в ближайшее время определится по датам, но весьма вероятно, что это произойдет уже в марте – апреле этого года.

Спектр, который охватывает указ № 618, чрезвычайно широк, он касается и основополагающих принципов самой политики. Например, он говорит о том, что нарушения органами власти конкурентного законодательства должны быть сокращены к 2020 году в два раза, или он говорит о том, что во всех отраслях российской экономики, за исключением оборонного сектора, должно быть не менее трех компаний, одна из которых должна быть частной.

Одна из главных задач – со всей осторожностью заменить существующие государственные весьма неэффективные и довольно низкокачественные, к сожалению, виды работ, которые осуществляются госкомпаниями в виде вот этих ГУП, МУП и государственных учреждений. Это очень важная задача, и это и создание дополнительных рабочих мест, и повышение качества.

Президентский указ и задачи ФАС Росии говорят и о таких важных вопросах, как борьба с региональным протекционизмом. Нельзя смириться с тем, что в Российской Федерации существуют закрытые рынки, существует дискриминация в отношении товаров из соседних областей.

Другая задача – реформа системы государственных закупок. Президент прямо сказал, что доля малого бизнеса должна быть увеличена в два раза по соответствующим параметрам 44-го закона и также существенно должна быть увеличена по закону № 223. Все это вместе должно базироваться на принципах антимонопольной политики.