**Доклад**

**Примеры нарушений по статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»**

Из общего числа заявлений по статье 10 Закона о защите конкуренции, поступивших в Кемеровское УФАС России за прошедший год значительную часть составили заявления в сфере медицинских услуг, а именно: на злоупотребление своим доминирующим [положение](consultantplus://offline/ref=82127AA63AE03D3B86FC244C699284EF58968D43AFBD4370909C26A6F42B4CDE6A86350B8EDF30DF48x8H)м хозяйствующего субъекта, результатом которых явилось ущемление интересов неопределенного круга потребителей, в следующих действия:

- установление, поддержание монопольно высокой цены товара;

- навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные.

В случае выявления Кемеровским УФАС России признаков нарушений по пунктам 3, 5, 6 и 8 ч. 1 ст. 10 «О защите конкуренции» выдает предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

**Пример:** Предупреждение по пункту 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»:

В 2017 г. в связи с наличием в действиях Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Кемеровский областной клинический наркологический диспансер» и Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Новокузнецкий наркологический диспансер» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции», выразившихся **в обязательном проведении с проведением химико-токсикологического исследования** (далее – ХТИ) наличия в организме человека наркотических средств и психоактивных веществ (на 12 групп веществ в г. Кемерово и 7 веществ в г. Новокузнецке) и включение его в процедуру проведении медицинского осмотра (медицинское освидетельствование) врачом психиатром-наркологом лиц для допуска к управлению транспортными средствами, без выявления врачом психиатром-наркологом симптомов и синдромов заболевания (состояния), являющегося медицинским противопоказанием к управлению транспортными средствами, Кемеровское УФАС России на основании статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Кемеровской области «Кемеровский областной клинический наркологический диспансер» и Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Кемеровской области «Новокузнецкий наркологический диспансер» выдали предупреждение, чтоб впредь не навязывать **проведение в обязательном порядке ХТИ лицам**, обратившимся за вышеуказанной услугой, при отсутствии в базе данных сведений об имеющихся у них наркологических расстройствах, а также без выявления врачом психиатром-наркологом симптомов и синдромов заболевания (состояния), являющегося медицинским противопоказанием к управлению транспортными средствами.

В соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Закон о безопасности дорожного движения) медицинское обеспечение безопасности дорожного движения включает в себя, в том числе:

- обязательное медицинское [освидетельствование](consultantplus://offline/ref=6DF8ECE32242110933CC79E18D4F6E73C0AE0EBDA3D41E02F3D299F3DC7DE98D413E5BBB07E98462h3p8G) кандидатов в водители транспортных средств;

- обязательное медицинское освидетельствование водителей транспортных средств в связи с заменой водительского удостоверения после истечения срока его действия.

Нормативным правовым актом, регулирующим в настоящее время проведение обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств), является Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15.06.2015 г. № 344н «О проведении обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) (далее – Приказ № 344н).

В Приказе № 344н устанавливается порядок проведения обязательного медицинского освидетельствования водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) (далее – Порядок), вводится учетная форма № 003-В/у «Медицинское заключение о наличии (об отсутствии) у водителей транспортных средств (кандидатов в водители транспортных средств) медицинских противопоказаний, медицинских показаний или медицинских ограничений к управлению транспортными средствами».

В соответствии с пунктом 3 Порядка медицинское освидетельствование проводится в медицинских организациях государственной, муниципальной системы здравоохранения, имеющих лицензию на медицинскую деятельность по оказанию услуг (выполнению работ) по "медицинскому освидетельствованию на наличие медицинских противопоказаний к управлению транспортным средством", "оториноларингологии", "офтальмологии", "неврологии" и "функциональной диагностике", "терапии" или "общей врачебной практике (семейной медицине)"

Обследование врачом психиатром-наркологом, включая определение наличия психоактивных веществ в моче, а также качественное и количественное определение карбогидрат-дефицитного трансферрина (CDT) в сыворотке крови, осуществляются в специализированных медицинских организациях **государственной или муниципальной системы здравоохранения** **по месту жительства либо месту пребывания освидетельствуемого,** имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности по оказанию услуг (выполнению работ) по "психиатрии-наркологии" и "лабораторной диагностике" либо "клинической лабораторной диагностике".

Исполнение данного предупреждения наркодиспансерами г. Кемерово и г. Новокузнецка способствовало снижению цены на данную услугу для неопределенного круга потребителей в г. Кемерово с 991 рубля до 293 рублей, в Новокузнецке с 713 рублей до 320 рублей.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Новокузнецкий наркологический диспансер» не обжаловало выданное предупреждение Кемеровского УФАС России.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Кемеровской области «Кемеровский областной клинический наркологический диспансер» обжаловало предупреждение Кемеровского УФАС России в Арбитражный суд Кемеровской области, в результате чего арбитражным судом было принято решение по делу А27-21242/2017, которым предупреждение оставлено в силе в полном объёме.

**2.Пример** по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»:

Кемеровское УФАС России в интересах неопределенного круга физических лиц и юридического лица возбудило дело от 29.11.2016 г. № 53/А-10-2016 в отношении Государственного бюджетного учреждение здравоохранение Кемеровской области «Кемеровский областной клинический наркологический диспансер» (далее – Медицинское учреждение) по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в установлении монопольно высокой цены на платную медицинскую услугу в виде медицинского осмотра (медицинского освидетельствования) врачом психиатром-наркологом с проведением химико-токсикологического исследования наличия в организме человека наркотических средств и психоактивных веществ (психотропных веществ и их метаболитов) (далее – ХТИ) для лиц на получение лицензии на приобретение оружия в географических границах Кемеровского городского округа, результатом чего явилось ущемление интересов неопределенно круга потребителей.

С 10.06.2016 г. Медицинское Учреждение необоснованно повысило цену на медицинский осмотр (медицинское освидетельствование) врачом психиатром-наркологом с проведением ХТИ для лиц на получение лицензии на приобретение оружия с 1294 руб. до 2023 руб. (на 56% увеличение). В процессе рассмотрения дела № 53/А-10-2016 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия определила, что взимание ГБУЗ КО КОКНД с 10.06.2016 г. платы в размере 165,85 руб. за подтверждающее ХТИ, с лиц, прошедших предварительное ХТИ и в образце биологического объекта которых, не были обнаружены наркотические средства, психотропные вещества и их метаболиты является неправомерным. Также Комиссия установила, что ГБУЗ КО КОКНД с 10.06.2016 г. при проведении медицинского осмотра для лиц на получение лицензии на приобретение оружия неправомерно увеличило количество групп наркотических средств, психотропных и иных токсических веществ подлежащих предварительным ХТИ, а именно: с 7 групп до 12 групп.

Согласно абзацу 15 статьи 13 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» (далее – Закон об оружии) для получения лицензии на приобретение оружия гражданин Российской Федерации обязан представить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере оборота оружия, или его территориальный орган **по месту жительства**, предусмотренные настоящим Федеральным законом документы, в том числе, медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием, медицинское заключение об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, полученное после прохождения химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов.

На основании абзаца 21 статьи 13 Закона об оружии осмотр врачом-психиатром, врачом-психиатром-наркологом при проведении медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием и химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов осуществляются в медицинских организациях **государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту жительства** (пребывания) гражданина Российской Федерации.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 230) в Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» были внесены изменения, **обязывающие медицинские организации государственной или муниципальной системы здравоохранения, проводить химико-токсикологические исследования** наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов при проведении врачом-психиатром-наркологом медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием.

16.06.2017 г. по результатам рассмотрения дела № 53/А-10-2016 Комиссия Кемеровского УФАС России приняла решение о признании ГБУЗ КО КОКНД нарушившим пункт 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, путем установления монопольно высокой цены на платную медицинскую услугу в виде медицинского осмотра (медицинского освидетельствования) врачом психиатром-наркологом с проведением ХТИ для лиц на получение лицензии на приобретение оружия в географических границах Кемеровского городского округа, результатом чего явилось ущемление интересов неопределенно круга потребителей и выдаче предписания ГБУЗ КО КОКНД об исключении из цены платной медицинской услуги в виде медицинского осмотра (медицинского освидетельствования) врачом психиатром-наркологом с проведением ХТИ для лиц на получение лицензии на приобретение оружия сумму в размере 165,85 руб. путем внесения соответствующего изменения в действующий прейскурант платных медицинских услуг и иных услуг, оказываемых ГБУЗ КО КОКНД на платной основе сверх программы государственных гарантий. Предписание находится в стадии исполнения.

Решение и предписание Комиссии Кемеровского УФАС России от 16.06.2017 по делу № 53/А-10-2016 было обжаловано в Арбитражный суд Кемеровской области, в результате чего арбитражным судом было принято решение по делу от 30.11.2017, которым решение и предписание Кемеровского УФАС России оставлены в силе в полном объёме.

## ГБУЗ КО КОКНД обжаловало решение Арбитражного суда Кемеровской области по делу № А27-15990/2017 в Седьмой арбитражный апелляционный суд - оставил решение суда без изменения, жалобу без удовлетворения, а решение и предписание Кемеровского УФАС России законным и обоснованным.